

ДИСЦИПЛИНА :КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа : П-220921

28.11.2023

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

Тема 3.3. Президент Российской Федерации. Порядок избрания, прекращение обязанностей. Ответственность президента РФ.

План работы

1. Изучение нового материала.

Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя. См. Приложение 1
2. Составить конспект.
3. Выучить конспект лекций.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Правовой статус Президента РФ.

Основные черты правового статуса Президента РФ закреплены в статье 80 Конституции РФ. Они заключаются в следующем:

1. Президент РФ является главой государства. Это означает, что Президент занимает особое место в системе органов государственной власти и не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей.

2. Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент РФ принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти РФ.

4. Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Ежегодно Президент представляет Федеральному Собранию послания, в которых формулируются основные направления внутренней и внешней политики.

5. Как глава государства Президент РФ представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Порядок выборов Президента и досрочного прекращения его полномочий.

Порядок выборов Президента РФ определяется статьей 81 Конституции РФ и федеральным законом о выборах Президента РФ от 10 января 2003 г. (с изменениями и дополнениями).

Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Выдвигать кандидата на должность Президента РФ вправе политическая партия и непосредственно избиратели, образовавшие инициативную группу в количестве не менее 500 человек. Субъекты, выдвинувшие кандидата, обязаны собрать в его поддержку не менее двух миллионов подписей избирателей. От этой обязанности освобождаются партии, которые успешно прошли предшествующие президентским парламентские выборы и допущены к распределению депутатских мандатов.

Кандидат на должность Президента РФ обязан представить в Центральную избирательную комиссию сведения о своем имуществе и доходах, а также аналогичные данные о членах семьи за два года, предшествующие выборам.

Законодательство закрепляет обязательное требование об альтернативности президентских выборов, т.е. в них обязательно должны участвовать не менее двух кандидатов. В выборах обязательно должны участвовать более половины избирателей, внесенных в списки.

Избранным считается кандидат, получивший при голосовании более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не избран, назначается повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

Во втором туре избранным считается кандидат, получивший большее число голосов избирателей.

После избрания Президента осуществляется процедура его вступления в должность, которая происходит на 30 день со дня официального объявления о результатах выборов. Она заключается в принесении Президентом присяги в торжественной обстановке. Текст присяги закреплен в ст. 82 Конституции РФ.

Прекращается исполнение обязанностей после истечения срока пребывания Президента в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом.

Кроме того, пункт 2 статьи 92 Конституции РФ предусматривает случаи досрочного прекращения Президентом РФ своих полномочий. Это добровольная отставка, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия и отрешение от должности.

Отрешение от должности Президента РФ – это особая процедура реализации конституционной ответственности Президента РФ в случае совершения им государственной измены или иного тяжкого преступления.

Порядок процедуры отрешения Президента закреплен в статье 93 Конституции РФ. Он включает следующие стадии:

1. Инициирование депутатами Государственной Думы процесса отрешения Президента числом не менее одной трети депутатов палаты.

2. Образование Государственной Думой специальной комиссии, которая готовит заключение о выдвижении обвинения.

3. Выдвижение Государственной Думой обвинения Президенту в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, которое должно быть поддержано не менее чем двумя третями депутатов.

4. Обвинение должно быть подтверждено заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

5. Решение Совета Федерации об отрешении, которое должно быть поддержано не менее чем двумя третями членов Совета Федерации.

Между выдвижением обвинения Государственной Думой и принятием окончательного решения Советом Федерации должно пройти не более трех месяцев.

Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. При этом исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распустить Государственную Думу, назначить референдум, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Новые выборы Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий прежним Президентом.

Президент, досрочно прекративший свои полномочия, получает от государства правовые, социальные и иные гарантии, предусмотренные Федеральным законом «О гарантиях Президенту, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12 февраля 2001г. (он не распространяется на Президента, отрешенного от должности).

Экс-президенту пожизненно предоставляется государственная охрана, сохраняется право на медицинское обслуживание в прежнем порядке, жизнь и здоровье экс-президента подлежат обязательному страхованию за счет средств федерального бюджета; экс-президент обладает неприкосновенностью, которая распространяется на деяния, совершенные им в период исполнения полномочий Президента. Однако он может быть лишен неприкосновенности в случае возбуждения уголовного дела по факту совершения им тяжкого преступления. Если это деяние совершено в период исполнения полномочий Президента, то лишение неприкосновенности требует согласия Государственной Думы по представлению Генерального прокурора; экс-президент имеет право на ежемесячное пожизненное денежное содержание в размере 75 процентов месячного денежного вознаграждения Президента; ему предоставляется в пожизненное пользование одна из государственных дач; он может бесплатно пользоваться правительственной связью; он имеет право содержать за счет средств федерального бюджета аппарат помощников.

Федеральный закон детально определяет конкретные условия реализации этих гарантий Президенту, прекратившему исполнение полномочий, и членам его семьи.

Компетенция Президента РФ

Президент в соответствии с Конституцией РФ обладает широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции.

Для удобства эти полномочия можно разделить на ряд категорий.

1. Полномочия Президента РФ в сфере формирования федеральных органов государственной власти.

Наиболее широки они в отношении формирования исполнительной власти. Президент утверждает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Под системой понимается определение видов этих органов. Так, Указом от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» установлено, что в эту систему входят федеральные министерства, федеральные службы и агентства. В структуре федеральных органов исполнительной власти устанавливается конкретный их перечень. Эта структура утверждается Президентом при формировании нового Правительства.

Президент назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы, а в определенном случае и без ее согласия, назначает на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров по представлению Председателя Правительства. Президент предлагает кандидатуры высших должностных лиц (руководителей высших органов исполнительной власти) субъектов РФ для последующего их наделения полномочиями законодательными органами субъектов РФ.

В отношении органов судебной власти Президент предлагает кандидатуры судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора для последующего их избрания Советом Федерации, сам назначает судей нижестоящих федеральных судов.

В отношении законодательной власти Президент РФ назначает выборы Государственной Думы, в случаях, предусмотренных Конституцией РФ, имеет право ее роспуска, в предусмотренных законодательством случаях ставит перед Государственной Думой вопрос о роспуске представительных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов местного самоуправления.

2. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства, принимает решения об отставке Правительства, может отменять постановления и распоряжения Правительства. Перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия.

Кроме того, Президент непосредственно руководит деятельностью целого ряда федеральных органов исполнительной власти. Среди них: МВД, МЧС, МИД, Министерство обороны, Министерство юстиции, а также федеральные службы разведки, безопасности, охраны, пограничная, а также ряд иных ведомств.

Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина, до решения этого вопроса соответствующим судом.

В определенных законодательством случаях он имеет право отстранять от должностей высших должностных лиц субъектов РФ, а также глав муниципальных образований.

3. Полномочия Президента РФ в сфере законодательной власти.

Президент РФ подписывает и обнародует федеральные конституционные и федеральные законы, в отношении последних обладает правом отлагательного вето.

Вносит законопроекты в Государственную Думу, имеет право вносить предложение о поправках и пересмотре Конституции РФ.

4. Полномочия Президента РФ во внешнеполитической и военной областях.

Президент определяет основные направления внешней политики страны. Ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей, назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в другие страны.

Президент утверждает военную доктрину РФ, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, формирует и возглавляет Совет Безопасности.

5. Президент РФ представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, ставит перед Государственной Думой вопрос о его освобождении от должности.

6. Президент вводит военное и чрезвычайное положение.

7. Президент РФ назначает Всероссийский референдум.

8. К полномочиям Президента РФ отнесено решение вопросов гражданства, предоставление политического убежища, награждение государственными наградами РФ, присвоение почетных званий РФ, высших воинских и высших специальных званий, осуществление помилования.

В целях реализации своих функций и полномочий Президент РФ осуществляет правотворческую деятельность. Он издает указы и распоряжения.

В реализации функций и полномочий Президента важное значение имеют такие органы, как Государственный Совет РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, Администрация Президента.

Государственный Совет Российской Федерации был образован в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с тем, чтобы обеспечить участие глав исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов РФ, переставших быть членами Совета Федерации, в решении важных вопросов государственной жизни, обеспечить наиболее эффективный учет интересов и потребностей субъектов Российской Федерации.

Указом Президента от 1 сентября 2000 г. было утверждено Положение о Государственном Совете Российской Федерации. По своему статусу Государственный Совет является совещательным органом, содействующим реализации полномочий Президента по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. На его заседаниях обсуждаются проблемы, имеющие особое государственное значение, касающиеся взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов, важнейших вопросов государственного строительства, укрепления основ федерализма. По предложению Президента Государственный Совет рассматривает проекты указов, имеющих общегосударственное значение, вопросы исполнения Конституции РФ, федеральных законов. Совет оказывает содействие Президенту РФ в использовании согласительных процедур, рассматривает проект федерального бюджета.

В состав Государственного Совета входят Председатель и члены – на общественных началах. Председателем Совета является Президент, членами по должностям высшие – должностные лица (руководители исполнительных высших органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В обеспечении Президентом осуществления его полномочий на всей территории Российской Федерации ответственная роль принадлежит полномочным представителям Президента в федеральных округах.

Институт полномочных представителей за все время функционирования в России Президента претерпел определенные изменения. Первоначально была учреждена

должность полномочного представителя в субъекте Российской Федерации. Затем она была преобразована в полномочного представителя в регионе (охватывающем несколько субъектов). Указом Президента от 13 мая 2000 г. было произведено изменение и учрежден институт полномочного представителя Президента в федеральном округе. Этим указом было утверждено положение о полномочном представителе Президента в федеральном округе.

Необходимость указанного преобразования была вызвана потребностями создания лучших условий для реализации Президентом РФ своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и контроля за исполнением их решений.

Образовано семь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Уральский, Приволжский, Сибирский, Дальневосточный.

Полномочный представитель назначается и освобождается Президентом, ему подчинен. По своему статусу представитель является должностным лицом, представляющим Президента в федеральном округе, обеспечивающим в нем его полномочия. Полномочный представитель и его заместители, федеральные государственные служащие, входят в состав Администрации Президента. Заместители полномочного представителя назначаются и освобождаются руководителем Администрации.

В задачи полномочного представителя входят организация в федеральном округе работы по реализации органами государственной власти контроля за исполнением решений федеральных органов; представление Президенту регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе.

Полномочный представитель координирует деятельность федеральных органов в округе; организует их взаимодействие с органами субъектов Российской Федерации; анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов; осуществляет контроль за исполнением федеральных законов; согласовывает назначение кандидатов на должности, входящие в компетенцию Президента РФ.

Для обеспечения реализации Президент РФ формирует Администрацию Президента Российской Федерации, что закрепляется на конституционном уровне (п. «и» ст. 83). Ее статус, структура, задачи и организация деятельности урегулированы в Положении об Администрации Президента Российской Федерации.

Администрация по своему правовому статусу является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента.

Для обеспечения деятельности Президента Администрация создает все необходимые организационные, информационные, консультативно-правовые, материально-технические и другие условия, без которых невозможны осуществление полномочий главы государства, связь Президента Российской Федерации с другими федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положение об Администрации Президента Российской Федерации определяет основные задачи и функции всех входящих в состав Администрации структурных подразделений.

В состав Администрации входят руководитель Администрации, его заместители, иные должностные лица, а также самостоятельные подразделения. В числе последних – четыре главных управления, аппарат Совета Безопасности, секретариат руководителя Администрации; 13 управлений, канцелярия Президента, референтура Президента (на правах управления); аппараты полномочных представителей Президента в федеральных округах.

Руководитель Администрации имеет 10 заместителей, в том числе двух первых. В состав Администрации входят также следующие должностные лица: полномочные

представители Президента в Совете Федерации, Государственной Думе, в Конституционном Суде; пресс-секретарь Президента; руководитель протокола Президента, заведующий канцелярией Президента; помощники Президента; его советники; старший референт.

Взаимодействие Президента с Федеральным собранием, Правительством РФ, субъектами РФ и другими органами власти.

Президент имеет полномочия по взаимодействию с Федеральным Собранием: - Президент назначает выборы Государственной Думы и распускает ее в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации; - Президент вправе созвать первое заседание Государственной Думы ранее 30-го дня после ее избрания; - вносит законопроекты в Государственную Думу, а также предложения о поправках и пересмотре Конституции Российской Федерации; - участвует (через своих представителей) во всех стадиях законодательного процесса, подписывает и обнародует федеральные законы, имеет право отклонить федеральный закон и вернуть его в Государственную Думу на новое рассмотрение (право отлагательного вето); - обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики; - сообщает Государственной Думе и Совету Федерации о принятии указов о введении военного и чрезвычайного положения и использовании Вооруженных Сил за пределами страны, а Совет Федерации утверждает эти указы..

С Правительством.

Эти отношения основываются на безусловном приоритете президентской власти. Президент назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы. Президент обладает сильным оружием для давления на Думу в этом вопросе: после трехкратного отклонения представленных кандидатур он вправе распустить палату и назначить новые выборы, а Председателя Правительства назначить самостоятельно. Так, он единолично принимает решение об отставке Правительства и вправе этого не делать даже в условиях выраженного Думой недоверия. Без участия Думы, а только по предложению Председателя Правительства Президент назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. Он имеет право председательствовать на заседаниях Правительства. Об этом же говорит и то, что не позднее недельного срока после назначения Председатель Правительства обязан представить Президенту на утверждение предложения о структуре федеральных органов государственной власти, утверждение которой главой государства ложится в основу всех назначений на должности.

С субъектами РФ.

Президент вместе с Правительством обеспечивает "в соответствии с Конституцией РФ осуществление полномочий Федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации".

Важное значение имеет право Президента приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина. При определенных условиях Президент вправе отрешать от должности высшее должностное лицо, добиваться через Федеральное Собрание роспуска законодательного собрания субъекта РФ. Он также обладает правом отрешения от должности глав муниципальных образований и внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о роспуске органа местного самоуправления.

Президент и судебная власть.

Президент не вправе вмешиваться в деятельность судебных органов. Однако он участвует в формировании органов судебной власти. Так, только Президенту предоставлено право выдвижения кандидатур для назначения Советом Федерации на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, т. е. высших судебных органов Российской Федерации. Президент также назначает судей других федеральных судов. Право Президента влиять на назначение Генерального прокурора РФ.

Акты Президента РФ, их значение и юридическая сила.

Существует 2 вида актов: указы и распоряжения. Ведущей формой актов Президента являются указы. Особенно важную роль играют нормативные указы, регулирующие общественные отношения. Кроме того, указами регулируются определенные вопросы ненормативного характера в силу их важности для личности и государственной жизни (ст. 90 КРФ)

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.

Указами регулируются определенные вопросы ненормативного характера: наградные дела, предоставление российского гражданства и выход из него, помилование, введение чрезвычайного положения, военного положения, назначение Председателя Правительства РФ, образование Правительства и др.

Распоряжения, как правило, являются не нормативными, а правоприменительными актами и чаще касаются относительно небольших вопросов.

С формальных позиций акты Президента одинаковы по юридической силе.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации – это как следование, так и недопущение издания актов не соответствующих актам Президента

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам

Существует проблема соотношения закона и указа. Иначе говоря, регулирование многих важных общественных отношений может осуществляться как законом, принимаемым парламентом государства, так и указом, издаваемым главой государства. Во-первых, это касается разграничения предмета регулирования (что должен регулировать закон, а что – указ); во-вторых, предоставление главе государства права своим указом урегулировать общественные отношения, если соответствующий закон пока не принят – указ в данном случае заменяет закон — обычно на время, пока не будет принят этот закон. Любо у главы государства есть такая возможность, либо он наделяется парламентом правом на принятие указа, заменяющего закон, по конкретному случаю, но не более того. В целом это часть проблемы так называемого делегированного законодательства.

Президент РФ изложил в Послании Федеральному Собранию РФ от 16 февраля 1995 г. свою точку зрения так: «Объем предстоящей законодательной работы настолько громаден, что парламент еще не скоро удовлетворит потребности практики в качественных законах. В этих условиях Президент обязан своими нормативными указами восполнять правовые пробелы». Тем более, продолжал Президент, что существует и конституционно-правовая основа для такого рода президентских актов.

Указы Президента — это акты не главы исполнительной власти, а главы государства. Другими словами, их абсолютно подзаконный характер не очевиден.

Президент определяет основные направления внешней и внутренней политики страны, поэтому послания ФС не должны быть единственной формой реализации этого полномочия

Необходимость выполнения функций гаранта КРФ также обуславливает возможность издания Президентом нормативных указов для обеспечения действия КРФ

В РФ указы Президента остаются полноценной правовой базой для возникновения и изменения тех или иных общественных отношений.

Однако, если, например, гражданство РФ приобретается и прекращается в соответствии с ФЗ О гражданстве, нельзя вместо закона принять указ Президента и руководствоваться им. Когда общественные отношения составляют предмет закона, но нет возможности его принятия, то хотя бы необходимо заложить в Конституцию РФ принятие решения Государственной Думой о поручении Президенту урегулирования этих отношений, чтобы не допустить произвольного вмешательства Президента или Правительства в компетенцию Парламента.

Указы Президента о военном и чрезвычайном положении должны утверждаться СФ. В случае их неутверждения они утрачивают силу с момента принятия соответствующего постановления СФ.

Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» установлено, что акты Президента и акты Правительства в течение 10 дней после их подписания подлежат официальному опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации», а в редакции от 2 февраля 2013 г. добавлено: «и на “Официальном интернет-портале правовой информации” (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает ФСО РФ (п. 2).

ОПУБЛИКОВАНИЕМ БУДЕТ СЧИТАТЬСЯ ПЕРВАЯ ПУБЛИКАЦИЯ!!!

Официальными являются также тексты актов Президента РФ и актов Правительства РФ, распространяемые в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием «Научно-технический центр правовой информации «Система»» ФСО РФ, а также органами государственной охраны.

Акты Президента и акты Правительства могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи.

В п. 5 Указа говорится, что акты Президента, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Некоторая неясность возникает в связи со словами «после дня их первого официального опубликования». Выше названы три возможных источника опубликования, несовпадение дней опубликования может иметь место, а это небезразлично для дня вступления акта в силу.

Иные акты Президента, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

В актах Президента может быть установлен другой порядок вступления их в силу.